**№ 34/5 25.08.2022 г.**

**Совместный печатный орган администрации и Совета депутатов Орловского сельсовета Убинского района новосибирской области (выходит бесплатно)**

**Результаты работы прокуратуры района по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления района за 6 месяцев 2022 года**

За 6 месяцев 2022 года работниками прокуратуры изучены на наличие коррупциогенных факторов 511 (аппг-490) нормативных правовых акта органов местного самоуправления Убинского района Новосибирской области.

В ходе осуществления проверки нормативных правовых актов органов местного самоуправления, выявлено 25 (АППГ - 16) нормативных правовых актов в которых имелось 29 (АППГ - 16) коррупциогенных факторов.

Так, в феврале 2022 года прокуратурой района проведена оценка Решений сессий Советов депутатов сельских поселений которыми утверждены Положения о порядке приватизации муниципального имущества (далее - Положения).

Проверкой установлено, что в 10 муниципальных образованиях района в нарушение ч.10 ст.15 Закона №178-ФЗ ст.4.2.2 устанавливающей десятидневный срок размещения информации на официальном сайте в сети «Интернет» о результатах сделок приватизации государственного или муниципального имущества Положения предусматривают более длительный срок (30 дней) размещения указанной информации.

Таким образом, Положениями 10 муниципальных образований района увеличены сроки совершения определенных действий (размещение информации), что является коррупциогенным проявлением, связанным с увеличением продолжительности сроков.

То есть, нормативные-правовые акты содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный п.п. «а» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96, широта дискреционных полномочий.

По факту выявленных нарушений прокуратурой района на 10 нормативных правовых актов органов местного самоуправления было принесено 10 протестов. На отчетную дату протесты рассмотрены, требования прокурора удовлетворены.

Кроме этого, было установлено, что двумя муниципальными образованиями района указанные Положения были утверждены постановлениями глав администраций муниципальных образований, чем были нарушены п.п. 5 п. 10 ст. 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливающий, что в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Таким образом, исполнительные органы двух муниципальных образований не были правомочны принимать Положения о приватизации муниципального имущества.

Согласно подп.«д» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции, является коррупциогенным фактором.

По факту выявленных нарушений прокуратурой района на 2 нормативных правовых актов органов местного самоуправления было принесено 2 протеста. На отчетную дату протесты рассмотрены, требования прокурора удовлетворены.

Кроме этого, в апреле 2022 года прокуратурой района проведена оценка Постановлений глав 3 сельских поселений района которыми утверждены правила определения размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении по автомобильным дорогам местного значения (далее - Правила).

Проверкой установлено, что в с ч.12 ст.31 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Постановлению Правительства РФ от 31.01.2020 № 67 «Об утверждении Правил возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», администрация сельского поселения обладает полномочиями лишь на принятия нормативного правового акта, определяющего размер вреда, а полномочий на принятие правил определяющих размер вреда законодательством к компетенции сельского поселения не отнесен.

Таким образом, исполнительные органы трех муниципальных образований не были правомочны принимать указанные правила определения размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении по автомобильным дорогам местного значения.

Согласно подп.«д» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции, является коррупциогенным фактором.

По факту выявленных нарушений прокуратурой района на 3 нормативных правовых актов органов местного самоуправления было принесено 3 протеста. На отчетную дату протесты рассмотрены, требования прокурора удовлетворены.

Кроме этого, в мае 2022 года прокуратурой района проведена оценка Постановлений глав 4 сельских поселений района которыми утверждены порядки ремонта, содержания и оценки технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения (далее - Порядки).

Проверкой установлено, что в соответствии с ч.4 ст.17 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 07.08.2020 №288 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог», администрации сельских поселений не обладают полномочиями по регулированию вопросов оценки технического состояния автомобильных дорог.

Таким образом, исполнительные органы четырех муниципальных образований не были правомочны принимать указанные порядки ремонта, содержания и оценки технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения именно в части регулирования вопросов технического состояния автомобильных дорог.

Согласно подп.«д» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции, является коррупциогенным фактором.

По факту выявленных нарушений прокуратурой района на 4 нормативных правовых актов органов местного самоуправления было принесено 4 протеста. На отчетную дату протесты рассмотрены, требования прокурора удовлетворены.

Кроме этого, в июне 2022 года прокуратурой района проведена оценка Постановлений глав 4 сельских поселений района которыми утверждены перечни социально значимых работ при участии граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности на территориях населенных пунктов муниципальных образований (далее - Постановления).

Проверкой установлено, что разделами 2 (меры социального стимулирования участия граждан в добровольной пожарной охране) Постановлений глав 4 муниципальных образований района предусмотрено преимущество в замещении вакантных должностей муниципальных служащих перед другими кандидатами.

Вместе с тем, преимуществ поступления на муниципальную службу федеральным законодательством не предусмотрено.

Установление преимущества при поступлении на муниципальную службу, допускает выборочное изменение объема прав по усмотрению органа местного самоуправления, что относится к коррупциогенному фактору.

Таким образом, нормативный правовой акт содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный п.п. «в» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 - выборочное изменение объема прав.

Кроме того, п.п. 1, 2, 3 раздела 3 (меры экономического стимулирования участия граждан в добровольной пожарной охране) Постановления предусмотрено: компенсация затрат, понесенные в ходе выполнения предусмотренных видов работ (п. 1), премирование денежными средствами (п. 2), предоставление льгот на различные услуги в соответствии с законодательством (п. 3).

Вместе с тем, не определены порядок предоставления льгот, перечень таких льгот, случаи предоставления льгот, объем предоставления льгот, источники финансирования (в случае необходимости), источники бюджетных средств и порядок премирования денежными средствами, размер такого премирования.

Отсутствие указанных критериев влекут неопределенность правовой нормы.

Тем самым, Постановление содержит в себе коррупциогенный фактор, предусмотренный подп. «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» - отсутствие или неполнота административных процедур.

По факту выявленных нарушений прокуратурой района на 4 нормативных правовых акта органов местного самоуправления было принесено 4 протеста. На отчетную дату протесты рассмотрены, требования прокурора удовлетворены.

Кроме этого, в июне 2022 года прокуратурой района путем мониторинга размещенных на портале Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» в «Интернет» ([http://pravo-minjust.ru,](http://pravo-minjust.ru/) <http://право-минюст.рф>) муниципальных нормативных правовых актов в сфере противодействия терроризму и экстремизму, было установлено, что постановлениями глав двух муниципальных сельских поселений района утверждены муниципальные целевые программы «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма в муниципальном образовании на 2022-2023 годы».

Вместе с тем, согласно ч.4 ст.7, п. 7.1 части 1 статьи 14, части 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления сельских поселений не наделены полномочиями по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения.

Тем самым, администрациями двух сельских поселений района при утверждении муниципальных целевых программ «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма в муниципальном образовании на 2022-2023 годы», нарушены пределы компетенции, что также является коррупциогенным фактором, предусмотренным подп. «д» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 - принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

По факту выявленных нарушений прокуратурой района на два указанных незаконных нормативных правовых акта 27.06.2022 было принесено два протеста. На отчетную дату протесты рассмотрены, требования прокурора удовлетворены. Незаконные нормативные правовые акты отменены.

Других нарушений в анализируемой сфере, не выявлялось.

Заместитель прокурора

Убинского района

младший советник юстиции С.В. Бервинов

ВЕСТНИК ОРЛОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА Председатель Учредитель администрация

Адрес: 632541, с. Орловское, ул. Центральная, д.30 редакционного совета Орловского сельсовета

Тел. 42-242 Мярц А.С Тираж 5