**АДМИНИСТРАЦИЯ ОРЛОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**УБИНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 30.08.2017 №21-па

с. Орловское

Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка территориального общественного самоуправления на территории Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области на 2018-2020 гг.»

Руководствуясь    статьями 15, 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области, постановлением администрации  Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области  от 05.03.2015 №9-па «Об утверждении Порядка разработки, формирования, утверждения и реализации муниципальных программ Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области», в целях создания условий для самоорганизации граждан по месту жительства, развития системы взаимодействия и сотрудничества органов местного самоуправления  и органов территориального общественного самоуправления  в решении вопросов местного значения, администрация Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области **п о с т а н о в л я е т:**

1.Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Развитие и поддержка территориального общественного самоуправления на территории Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области на 2018-2020 гг.».

 2. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

 3. Опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании «Вестник Орловского сельсовета».

Глава Орловского сельсовета

Убинского района

Новосибирской области С.В. Юрьев

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Орловского сельсовета

Убинского района

Новосибирской области

от 30.08.2017 № 21-па

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы «Развитие и поддержка территориального общественного самоуправления на территории Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области на 2018-2020 гг.»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы            Дата утверждения Программы | Муниципальная программа «Развитие и поддержка территориального общественного самоуправления на территории Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области на 2018-2020 гг.» (далее - Программа)    30.08.2017 |
| Муниципальный заказчик Программы | администрация Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области |
| Основные разработчики Программы | специалисты администрации Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области |
| Цели и задачи Программы | Цели:  развитие и совершенствование системы территориального общественного самоуправления (далее именуется – ТОС)  Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области как форма организации граждан по месту их жительства для самостоятельного осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения, эффективного взаимодействия органов местного самоуправления Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области с организациями ТОС;   Задачи:  - вовлечение населения Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области в процессы формирования и развития ТОС для эффективного решения вопросов местного значения;  - совершенствование организации взаимодействия органов местного самоуправления с организациями ТОС. |
| Сроки и этапы  реализации Программы    Целевые показатели реализации муниципальной программы, их значение на последний год реализации | 2017-2020 годы в один этап      - количество проведенных организациями ТОС совместно с органами местного самоуправления мероприятий по благоустройству территории - не менее 3;  - количество проведенных организациями ТОС совместно с органами местного самоуправления культурно-досуговых и спортивных мероприятий - не менее 3;  - количество проведенных организациями ТОС мероприятий совместно с органами местного самоуправления военно-патриотической направленности - не менее 2;  - количество информационных сообщений о мероприятиях, проводимых организациями ТОС, - 6;  - доля организаций ТОС, участвующих совместно с органами местного самоуправления в мероприятиях по благоустройству территории, - не менее 100;  - доля реализованных инициатив граждан в результате взаимодействия организаций ТОС с органами местного самоуправления от общего числа выдвинутых инициатив - 100% |
| Объемы и источники финансирования | Общий объем финансирования программы из бюджета Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области 3,5 тыс. руб.;  2018 год 1,0 тыс. рублей;  2019 год 1,0 тыс. рублей;  2020 год 1,0 тыс. рублей. |
| Ожидаемые  конечные результаты реализации Программы | - обеспечение реализации на территории Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области инициатив граждан по решению вопросов местного значения;  - увеличение количества жителей Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области, вовлеченных в сферу деятельности организаций ТОС - юридических лиц;  - рост информированности населения о деятельности организаций ТОС;  - укрепление доверия граждан к органам местного самоуправления Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области; - построение системы взаимодействия органов местного самоуправления Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области с организациями ТОС;  - повышение роли ТОС в организации местного самоуправления. |
| Система организации контроля за исполнением Программы | Контроль за реализацией  Программы, координацию деятельности ее исполнителей осуществляет администрация Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области. Исполнители Программы несут ответственность за своевременное выполнение мероприятий, рациональное использование  денежных средств. |

**I. Содержание  проблемы и обоснование необходимости её решения программным методом**

С  2005 г. Орловский сельсовет Убинского района Новосибирской области приступил к реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в полном объеме.

    Принятие вышеназванного Закона дало законодательную основу для самоорганизации граждан. Деятельность ТОС рассматривается не обособленно сама по себе, а в контексте равноправного участника партнерства административной власти, гражданского общества и бизнеса в границах каждого ТОСа, и это партнерство, в свою очередь, составляет систему местного управления. Основной целью деятельности ТОС является повышение качества жизни граждан. Построение развитого гражданского общества, а не просто инициативное решение насущных проблем и отдельных вопросов местного значения. Организации ТОС одновременно выступают и в качестве структур публичной власти, и в качестве некоммерческих хозяйствующих субъектов, им принадлежит главная роль в решении задач привлечения граждан к участию в местном самоуправлении.

   Организации ТОС через своих представителей вправе осуществлять нормотворческую инициативу в представительном органе местного самоуправления муниципального образования по вопросам местного значения. Они являются составной частью системы местного самоуправления и в пределах своих полномочий взаимодействуют с органами государственной власти Российской Федерации и Новосибирской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями, учреждениями и организациями, обеспечивая реализацию принципов народовластия, развитие народной инициативы и расширение возможностей самостоятельного решения населением вопросов местного значения, укрепление гарантий прав и свобод граждан.

   Пунктом 2 статьи 33 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" закреплено, что органы местного самоуправления обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении местного самоуправления.

   В этом заключается суть функционального распределения и дополнения управленческих усилий административной и гражданской власти в рамках сложившихся партнерских отношений.

   В масштабах Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области организация ТОС носит массовый характер с безусловным сохранением принципов самоорганизации и самоуправления. На территории Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области находится 1 село и 2 деревни, ТОС на данной территории нет.  В Орловском сельсовете Убинского района Новосибирской области не достаточно организована работа по созданию ТОС, для дальнейшего развития и совершенствования системы ТОС недостаточно выстроен механизм сотрудничества организаций ТОС и органов местного самоуправления, в дальнейшем необходимо оказывать содействие обмену опытом между организациями ТОС, а также информационную поддержку деятельности и инициатив ТОС в различных направлениях.

   Основные проблемы, сдерживающие создание и развитие ТОС в Орловском сельсовете Убинского района Новосибирской области:

- несовершенство механизмов взаимодействия между органами местного самоуправления и организациями;

- недостаточное использование органами местного самоуправления потенциала ТОС для решения проблем территорий муниципальных образований;

- низкий уровень активности гражданского общества;

- недостаточная информированность населения о ТОС.

   Для эффективного решения вопросов развития ТОС необходимо применение программно-целевого метода с использованием организационно-хозяйственных механизмов воздействия, а также координации усилий и концентрации финансовых ресурсов, в связи с чем разработана настоящая Программа.

   Основные задачи Программы будут направлены на комплексное решение проблем развития ТОС Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области в соответствии с социально-экономическими задачами развития Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области. Программа разработана с учетом основных положений Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Устава Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области.

**II. Основные цели и задачи Программы**

Цель Программы - развитие и совершенствование системы ТОС Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области как формы организации граждан по месту их жительства для самостоятельного осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения, эффективного взаимодействия органов местного самоуправления Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области с организациями ТОС.

   Для достижения указанной цели требуется решение следующих задач:

  вовлечение населения Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области в процессы формирования и развития ТОС для эффективного решения вопросов местного значения;

  совершенствование организации взаимодействия органов местного самоуправления с организациями ТОС.

**III. Этапы и сроки реализации Программы**

Программа  реализуется в 2018 - 2020 годах в один этап.

**IV. Целевые показатели достижения цели и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты муниципальной программы**

  Достижение цели и решение задач муниципальной программы планируется за счет:

  увеличения количества мероприятий, проведенных органами местного самоуправления Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области с организациями ТОС;

  реализации инициатив (проектов) организаций ТОС при поддержке органов местного самоуправления Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области;

 оказание консультативной и методической поддержки организациям ТОС.

 Основные ожидаемые результаты реализации муниципальной программы:

 обеспечение реализации на территории Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области инициатив граждан по решению вопросов местного значения;

 увеличение количества жителей Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области, вовлеченных в сферу деятельности организаций ТОС - юридических лиц;

рост информированности населения о деятельности организаций ТОС;

укрепление доверия граждан к органам местного самоуправления Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области;

 построение системы взаимодействия органов местного самоуправления Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области с организациями ТОС;

 повышение роли ТОС в организации местного самоуправления.

 Выделяются следующие целевые показатели муниципальной программы:

 Количество проведенных организациями ТОС совместно с органами местного самоуправления мероприятий по благоустройству территории;

Количество проведенных организациями ТОС совместно с органами местного самоуправления культурно-досуговых и спортивных мероприятий;

Количество проведенных организациями ТОС мероприятий совместно с органами местного самоуправления военно-патриотической направленности;

Количество информационных сообщений о мероприятиях, проводимых ТОС;

 Доля организаций ТОС, участвующих совместно с органами местного самоуправления в мероприятиях по благоустройству территории;

 Доля реализованных инициатив граждан в результате взаимодействия организаций ТОС с органами местного самоуправления от общего числа выдвинутых инициатив.

Перечень целевых показателей представлен в Паспорте муниципальной программы «Развитие и поддержка территориального общественного самоуправления на территории Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области на 2018-2020 гг.».

**V.  Обобщенная характеристика основных мероприятий**

**муниципальной программы**

Для решения задачи "Вовлечение населения Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области в процессы формирования и развития ТОС для эффективного решения вопросов местного значения" предусмотрены следующие мероприятия:

Проведение совместно с организациями ТОС массовых мероприятий, посвященных истории населенных пунктов поселения, проведение праздников "День села";

Проведение совместно с ТОС физкультурно-оздоровительных, спортивных мероприятий ТОС;

Проведение совместно с организациями ТОС мероприятий по возрождению и развитию местного традиционного художественного творчества, народных художественных промыслов, духовно-нравственного и культурного наследия, укрепление семейных отношений, исторических и иных местных обычаев и традиций;

Проведение совместно с организациями ТОС Вахты памяти, митингов и иных мероприятий патриотической направленности;

Проведение совместно с организациями ТОС мероприятий по благоустройству территории.

Для решения задачи "Совершенствование организации взаимодействия органов местного самоуправления с организациями ТОС" предусмотрены следующие мероприятия:

Проведение праздничных мероприятий, посвященных Дню территориального общественного самоуправления.

**VI. Ресурсное обеспечение программы**

Общий объем финансирования Программы из бюджета Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области составит 3,5 тыс. рублей, в том числе по годам:

в 2018 году – 1,0 тыс. руб.;

в 2019 году – 1,0 тыс. руб;

в 2020 году – 1,5 тыс. руб.

На проведение совместно с организациями ТОС мероприятий по благоустройству территории планируется выделение 0,5 тыс. рублей. Данные средства будут направлены на приобретение посадочного материала древесно-кустарниковых пород, а также на приобретение хозяйственных товаров.

**VII.     Механизмы реализации муниципальной программы**

Реализация Программы строится на принципах партнерства, четкого разграничения полномочий и ответственности всех исполнителей.

Исполнителем-координатором Программы является администрация Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области, которая в ходе реализации Программы:

- осуществляет текущий мониторинг реализации Программы;

- организует проведение мероприятий, предусмотренных Программой;

- осуществляет меры по полному и качественному выполнению мероприятий Программы.

Реализация мероприятий Программы по совершенствованию организации взаимодействия органов местного самоуправления с организациями ТОС, не связанных с необходимостью финансирования за счет средств бюджета Орловского сельсовета Убинского района Новосибирской области, осуществляется в качестве оказания консультационной и организационной помощи организациям ТОС по их обращениям в пределах полномочий соответствующего соисполнителя Программы.

**VIII. Оценка эффективности реализации Программы**

Бюджетная эффективность Программы определяется как соотношение фактического использования средств, запланированных на реализацию Программы, к утвержденному плану:

                                        фактическое использование средств

         процентов            --------------------------------------------------- х 100

                                                утвержденный план

Программа предполагает использование системы индикаторов, характеризующих текущие и конечные результаты ее реализации.

Оценка эффективности реализации Программы производится на основе использования системы целевых индикаторов, которая обеспечит мониторинг динамики результатов реализации Программы за оцениваемый период с целью уточнения степени решения задач и выполнения мероприятий Программы.

Для оценки эффективности реализации Программы используются целевые индикаторы по направлениям, которые отражают выполнение мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы производится путем сравнения фактически достигнутых показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых индикаторов.

Эффективность реализации Программы оценивается как степень фактического достижения целевых индикаторов по следующей формуле:

Iф    Iф           Iф

1     2            i

--- + --- + ……   + ---

Iп    Iп           Iп

1     2            i

Е = ------------------------ х 100%,

n

    где Е - эффективность реализации Программы (процентов);

    Iф  - фактическое значение  индикатора, достигнутого в ходе реализации Программы;

    Iп  - плановое значение индикатора, утвержденное Программой;

    i    - количество индикаторов Программы.

При значении показателей эффективности:

100 процентов - реализация Программы считается эффективной;

менее 100 процентов - реализация Программы считается неэффективной;

более 100 процентов - реализация Программы считается наиболее эффективной.